РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА
Број: 404-01-384/2015-I0120
22.07.2015. године
Београд

ОБАВЕШТЕЊЕ О ПОКРЕТАЊУ ПРЕГОВАРАЧКОГ ПОСТУПКА БЕЗ ОБЈАВЉИВАЊА ПОЗИВА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПОНУДА

Назив наручиоца: Министарство финансија, Пореска управа-Централа
Адреса наручиоца: Београд, Саве Машковића 3-5
Интернет страница наручиоца: www.poreskauprava.gov.rs
Врста наручиоца: Органи државне управе
Врста предмета: Добра

Опис предмета набавке, назив и ознака из општег речника набавке:

Предмет јавне набавке су добра-миграција функционалности Интегрисаног система Утврђивање и наплата јавних прихода (у даљем тексту УНЈП) у нове функционалности Интегрисаног информационог система (у даљњм тексту ИИС) за потребе Пореске управе са понуђачем "Институт Михајло Пупин" доо, ул Волгина бр. 15, из Београда.

Назив и ознака из општег речника набавке: 48210000 – програмски пакет за умрежавање.

Основ за примену преговарачког поступка и подаци који оправдавају његову примену:

У складу са чланом 36. став 1. тачка 2. Закона предвиђено је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања јавног позива ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може испунити само одређени понуђач.

Пореска управа има потребу за миграцијом постојећих апликативних решења „Утврђивање и наплата јавних прихода“ (у даљем тексту УНЈП) на нову технолошку платформу интегрисаног информационог система Пореске управе.

Основна верзија софтвера УНЈП, набављена је 1994. године, када је „Институт Михајло Пупин“ одређен да изради софтвер за новоформирани орган државне управе Републичку управу јавних прихода.

Од 2006. године Пореска управа је у континуитету, због потребе одржавања рачунарског програма, закључивала на годишњем нивоу уговоре у складу са Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 116/2008) након спроведеног преговарачког поступка без објављивања јавног позива сагласно члану 24. став 1. тачка 3., а након доношења новог Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/2012) на основу спроведеног преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда

сагласно члану 36. став 1. тачка 2. на ЕК 423 (услуге по уговору).

У периоду од 2006. године до данас извршена је комплетна реконструкција информационог система Пореске управе републике Србије (у даљем тексту: ПУРС), тако да сада исти функционише у битно измењеном амбијенту у односу на окружење из деведесетих година XX века, када је успостављен УНЈП. Зато је сада неопходно успоставити компатибилност овог апликативног решења са интегрисаним информационим системом ПУРС. Међутим, сам поступак миграције постојећих апликативних решења УНЈП на нову технолошку платформу интегрисаног информационог система Пореске управе није могуће подвести под услугу одржавање софтвера, већ је то набавка новог апликативног решења до ког се долази миграцијом постојећег УНЈП система, за коју средства треба обезбедити на ЕК 515 – нематеријална имовина.

Како су предметна апликативна решења УНЈП базирана на *foxbase* програмском језику и *DBF* бази података, која је давно превазиђена технологија из више разлога (сигурност података, безбедност података, хардвер на ком може да се извршава, размена података са другим корисницима итд.), а односе се на јавне приходе које на територији Републике Србије утврђује и наплаћује Пореска управа, у циљу креирања јединственог интегрисаног информационог система Пореске управе у коме су све апликације израђене на истој платформи и технологији, неопходно је извршити миграцију постојећих апликативних решења са припадајућим подацима на нову технолошку платформу. Постојећа апликативна решења морају бити у функцији све време до окончања процеса миграције са старе на нову технолошку платформу. Током миграције неће бити могуће увођење нових функционалности, већ постојеће функционалности само морају бити пребачене са старе на нову технолошку платформу.

Порески облици који се администрирају на систему "УНЈП" су:

1. Порези и доприноси за:
   - предузетнике који порез плаћају на паушално утврђен приход;
   - предузетнике који воде пословне књиге;
   - пољопривреднике;
   - пољопривреднике који воде пословне књиге;
   - физичка лица у ПДВ-у;
   - посебне категорије осигураника (самостални уметници, ино пензионери, пензионери који обављају делатност);
2. Порез на приход од пољопривреде и шумарства;
3. Порез на наслеђе и поклон;
4. Једнократни порез на екстра профит;
5. Накнада за одводњавање;

Поред израде самог софтвера на новој технолошкој платформи на којој је заснован интегрисан ИС Пореске управе, веома је важна и чињеница да се јединствени информациони

систем управо и базира на томе да се сви подаци којима Пореска управа располаже, налазе на једном месту (у оквиру јединственог ИС), а што се једино може остварити миграцијом свих података са постојећег апликативног решења УНЈП. Друго техничко решење за развој јединственог информационог система ПУ, осим миграције података са постојећег УНЈП система, није могуће.

Пошто је "Институт Михајло Пупин" искључиви носилац ауторских права *source* кода постојећих апликативних решења УНЈП, а такође и једино они познају логичку архитектуру базе података која је предмет миграције (једино они имају сазнања у којим табелама се налазе одговарајући подаци који су предмет миграције - постоји преко 2.500 различитих *DBF* табела), миграцију постојећих апликативних решења и података са старе на нову технолошку платформу, може да изврши искључиво "Институт Михајло Пупин".

Наручилац је у складу са чланом 36. став 2. Закона о јавним набавкама доставио Управи за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка. Управа за јавне набавке је Захтевом за уређење број: 404-02-4407/14 од 26.12.2014. године упутила Пореску управу да уреди захтев за мишљење тако да достави писани доказ новијег датума да је потенцијани понуђач власник изворног кода и да то своје право није пренео на треће физичко или правно лице као и да је једини који може да пружи услуге миграције постојећих апликативних решења УНЈП на нову технолошку платформу сходно ИИС ПУ. Пореска управа је захтевом за мишљење 04.02.2015. године уредила допис те је Управа за јавне набавке сагласно члану члану 36. став 4. Закона о јавним набавкама, констатовала да су испуњени услови за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 2. Закона, па је доставила позитивно мишљење број: 404-02-891/15 од 17.03.2015. године.

Назив и адреса лица којима ће наручилац послати позив за подношење понуда:

„Институт Михајло Пупин" д.о.о. Београд, Волгина бр. 15.

ДИРЕКТОР

Драгана Марковић